

Artículo [ES]

## ¿Caerá el Perú en “la trampa económica” de China por la Iniciativa de la Franja y la Ruta?

*Will Peru fall into “economic trap” on China due to the Belt and Road Initiative?*

**Xiaoxu Zhang**

Doctorando de la Escuela de Estudios Políticos y Económicos Internacionales  
Universidad de la Academia China de Ciencias Sociales, Beijing, China  
Email: zxx.best@qq.com; ORCID: 0000-0002-0670-1591

**[ES] Resumen:** El año 2023 es el décimo aniversario del lanzamiento de “la Franja y la Ruta”. El Perú firmó el memorando de entendimiento sobre esta iniciativa con China en 2019, convirtiéndose en el 19º país de América Latina en sumarse a ella. En el marco de esta iniciativa propuesta por el presidente chino Xi Jinping, la cooperación comercial y de inversión entre los dos países se estrecha cada vez más. Sin embargo, algunos comentarios sugieren que el Perú corre el riesgo de caer en la trampa económica de China. Para disipar esta preocupación, este trabajo analiza la esencia intrínseca de “la Franja y la Ruta”, la intención subjetiva de la política china hacia América Latina, así como la realidad objetiva de las relaciones económicas sino-peruanas. Las conclusiones son claras: esta iniciativa china no genera ni amenazas ni discriminaciones para ningún país, el gigante asiático tiene como objetivo desarrollar relaciones saludables con los países latinoamericanos, incluido el Perú, y este país sudamericano se beneficia mucho de la cooperación económica con China. Por todo esto, “la Franja y la Ruta” no tiene nada que ver con la supuesta “trampa económica” contra el Perú.

**Palabras clave:** La Franja y la Ruta, Xi Jinping, Política china hacia América Latina, relaciones económicas entre China y el Perú

**[EN] Abstract:** The year 2023 is the tenth anniversary of the launch of “the Belt and Road”. Peru signed the memorandum of understanding with China on this initiative in 2019, becoming the 19th country in Latin America to join the initiative. Within the framework of this initiative proposed by the Chinese president Xi Jinping, trade and investment cooperation between the two countries has become increasingly close. However, some comments suggest that Peru risks falling into the trap of the Chinese economy. In order to dispel this concern, this paper analyzes the intrinsic essence of the “the Belt and Road”, the subjective intention of China’s policy towards Latin America and the objective reality of economic relations between China and Peru. The conclusion is clear: China’s initiative will not generate a threat or discrimination to any country, the goal of this Asian giant is to develop healthy relationships with Latin American countries, including Peru, and this South American country benefits greatly from economic cooperation with China. For all these reasons, “the Belt and Road” is not related to the so-called “economic trap” against Peru.

**Keywords:** Belt and Road, Xi Jinping, China’s policy towards Latin America, economic relations between China and Peru

---

**Cita:** Xiaoxu, Z. (2023). ¿Caerá el Perú en “la trampa económica” de China por la Iniciativa de la Franja y la Ruta?. *Ibero-América Studies*, 6(2), 60-70.

**DOI:** <https://doi.org/10.55704/ias.v6i2.07>

**Editores académicos:** Ordóñez Huerta, M. Z., Wangxuan, Z.

**Recibido:** julio 2023. **Aceptado:** agosto 2023

**Copyright:** © 2023 by the authors. Enviado para posible publicación de acceso abierto bajo los términos y condiciones de la licencia Creative Commons Atribución-NoComercial 4.0.

## 1. Introducción

“La Franja y la Ruta” es la abreviatura de “la Franja Económica de la Ruta de la Seda” y “la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI”. Esta iniciativa fue propuesta por el presidente chino Xi Jinping. El 7 de septiembre de 2013, el presidente Xi planteó oficialmente “la Franja Económica de la Ruta de la Seda” cuando dio un discurso titulado *Llevar Adelante la Amistad del Pueblo y Crear un Futuro Mejor* en la Universidad de Nazarbayev de Kazajistán. El 3 de octubre del mismo año, al pronunciar un discurso con el título *Unir Nuestras Manos para Construir una Comunidad del Destino Común entre China y la ASEAN*<sup>1</sup> en el parlamento de Indonesia, el presidente chino presentó por primera vez “la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI”. La construcción conjunta de “la Franja y la Ruta” no solo es un componente relevante del “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”<sup>2</sup>, sino también un proyecto notable para reformar el sistema de gobernanza global. Hasta junio de 2023, 152 Estados soberanos y 32 organizaciones internacionales han respondido positivamente a “la Franja y la Ruta” firmando más de 200 acuerdos de cooperación con China. De seguro, hoy en día esta iniciativa china se ha convertido en uno de los bienes públicos más populares de nivel mundial y una plataforma de cooperación internacional con mejores perspectivas.

América Latina y el Caribe<sup>3</sup> es una región imprescindible de la construcción conjunta de “la Franja y la Ruta”. El I Foro de “la Franja y la Ruta” para la Cooperación Internacional se celebró en mayo de 2017 en la capital china Beijing, con una participación de más de 1,600 representantes de todo el mundo, incluidos jefes de Estado y de Gobierno de 29 países. En esa ocasión, se encontraban el entonces presidente argentino Mauricio Macri y la entonces presidenta chilena Michelle Bachelet. El presidente Xi Jinping, al reunirse con Macri, destacó que América Latina constituía la extensión natural de “la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI”. Esta expresión del presidente Xi activó el interés de los países latinoamericanos por participar en “la Franja y la Ruta”. En noviembre de 2017, Panamá suscribió el memorando de entendimiento para la construcción conjunta de esta iniciativa con China convirtiéndose en el pionero de esta región. Hasta junio de 2023, con la entrada de Honduras, 22 países de Latinoamérica han sido miembros del club de “la Franja y la Ruta”. La cooperación general entre China y América Latina tendrá más oportunidades en el marco de esta iniciativa.

Perú es el 19º país latinoamericano en unirse a “la Franja y la Ruta”. El Perú y China establecieron relaciones diplomáticas en el año 1971. Al entrar al siglo XXI, la confianza política mutua se consolida a un ritmo sin precedentes. La Asociación Estratégica fue establecida en el año 2008 y los líderes de ambas naciones la elevaron al nivel de Asociación Estratégica Integral en el año 2013. La cooperación en el sector económico es sobresaliente. En el año 2004, el Perú anunció que reconocía a China como “economía de mercado”. Cinco años después, los dos países firmaron el *Tratado de Libre Comercio* y éste entró en vigor en el año 2010. Durante el II Foro de “la Franja y la Ruta” para la Cooperación Internacional celebrado en abril de 2019, el Perú se sumó a esta iniciativa. Hay que subrayar que esta decisión peruana se produjo solo unos diez días después de la visita de Mike Pompeo<sup>4</sup> en Lima, en la que advirtió seriamente sobre los supuestos riesgos de acercarse a China. Este detalle refleja que la determinación del Gobierno peruano es muy firme.

Aunque desde la época de Pedro Pablo Kuczynski<sup>5</sup> el Perú observaba con optimismo esta iniciativa lanzada por Xi Jinping (Xinhua, 2017), es innegable que aún podemos escuchar voces de duda. Entre ellas, la más importante o la más mencionada es: ¿el Perú caerá en la trampa económica de China por “la Franja y la Ruta”? Esta duda está estrechamente vinculada con la implementación de esta iniciativa china en el Perú y con la piedra angular de sus relaciones bilaterales. Por ello, responder a esta pregunta es de suma importancia en la construcción conjunta de alta calidad de “la Franja y la Ruta” entre China y el Perú. Y esto es exactamente lo que este artículo va a discutir e investigar.

## 2. Revisión de la literatura

Los grupos de reflexión, como participantes importantes en el desarrollo de alta calidad de la construcción conjunta de “la Franja y la Ruta” entre China y América Latina, desempeñan un papel clave, porque sirven no solo como fuentes de

<sup>1</sup> ASEAN es la sigla de Association of Southeast Asian Nations (en español: Asociación de Naciones del Sudeste Asiático). Esta organización nació en el año 1967 con el objetivo de promover sus miembros trabajar juntos para la solidaridad política, económica y cultural. En la actualidad, ASEAN está compuesta por 10 países: Tailandia, Indonesia, Filipinas, Singapur, Malasia, Brunei, Vietnam, Laos, Myanmar, Camboya y Timor Oriental.

<sup>2</sup> El “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” es la guía fundamental para las políticas exteriores de China y forma una parte esencial del “Pensamiento de Xi Jinping sobre el Socialismo con Peculiaridades Chinas de la Nueva Era”.

<sup>3</sup> De aquí en adelante América Latina o Latinoamérica.

<sup>4</sup> Mike Pompeo (1963- ) fue el secretario de Estado del gobierno de Donald Trump desde abril de 2018 hasta enero de 2021. Durante su mandato, Pompeo mantenía una postura dura en política exterior y a menudo hacía comentarios ofensivos contra China.

<sup>5</sup> Pedro Pablo Kuczynski (1938- ) fue el presidente del Perú desde julio de 2016 hasta marzo de 2018, cuando renunció su cargo a causa de las denuncias de presunta corrupción.

ideas para “la comunicación en políticas”, sino también portadores del “enlazamiento de la voluntad popular”<sup>6</sup>. Por tal motivo, vale la pena analizar los comentarios de los académicos.

Las opiniones dominantes de los círculos académicos por la presencia de “la Franja y la Ruta” en Latinoamérica son positivas, porque se le considera como una coyuntura para el desarrollo regional. Esencialmente, se cree que “la Franja y la Ruta” traerá oportunidades para el desarrollo de infraestructura. El investigador Xie Wenze (2018: 82) señala que la interconexión de infraestructura es una prioridad compartida por “la Franja y la Ruta” y por la cooperación general entre China y América Latina. Rosario Santa Gadea (2018), directora del Centro de Estudios sobre China y Asia-Pacífico de la Universidad del Pacífico, coincide pensando que esta plataforma introducida por China cuenta con una filosofía de desarrollo parecida con la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA)<sup>7</sup>, y Perú puede ser la vanguardia para su extensión a toda América del Sur. En segundo lugar, el tema del comercio atrae mucho la atención de los expertos. Según Xu Man (2018), los países latinoamericanos deberían aprovechar “la Franja y la Ruta” para mejorar la estructura de comercio con China. Y el profesor Miguel Viana de la Universidad Inca Garcilaso de la Vega del Perú asegura que esta iniciativa del presidente Xi Jinping va a facilitar la entrada al mercado chino de los productos peruanos (Xinhua, 2019). Finalmente, también existen otras expectativas más ambiciosas. Por ejemplo, Santa Gadea (2022) desea que el Perú, a través de “la Franja y la Ruta”, pueda mejorar su industria manufacturera y convertirse en un centro de producción, a fin de ser un eslabón de las cadenas de suministro de la región Asia - Pacífico y de las cadenas de valor globales lideradas por empresas chinas. En general, los académicos y la prensa de Latinoamérica valoran “la Franja y la Ruta” (Cai y Zhu, 2022).

Sin embargo, no faltan críticas contra “la Franja y la Ruta”. Los académicos de grupos de reflexión estadounidenses suelen mantener una actitud negativa por “la Franja y la Ruta” afirmando que su extensión en el Nuevo Mundo no solo contiene las motivaciones aparentes a la vista, sino que también comprende propósitos de ampliar la influencia china en esta región y debilitar la superposición tradicional de los Estados Unidos (Feng y Zhen 2023). A diferencia de este pensamiento hegemónico regional, las preocupaciones de la comunidad académica peruana se centran en el ámbito económico. En cierto sentido, los artículos publicados en el Centro de Estudios Estratégicos del Ejército del Perú<sup>8</sup> por los coroneles Miguel Estrada Terrones y Mario Caceres Solis expresan bien las inquietudes de los peruanos. Estrada (2022) manifiesta que con la operación de “la Franja y la Ruta” su país está en peligro o reto de establecer una fuerte dependencia económica con China y esta dependencia tarde o temprano va a influir en las decisiones políticas, diplomáticas y militares del gobierno. Peor aún, Caceres (2022) determina la dependencia económica agravada por “la Franja y la Ruta” como un verdadero desafío que pueda poner en peligro la seguridad nacional del Perú y limitar su soberanía. Desde esta perspectiva, las estrechas relaciones económicas con el gigante asiático serán la raíz de muchos problemas. En realidad, pocos años después de la firma del *Tratado de Libre Comercio* entre ambos países, Torres (2014) sostiene que a largo plazo el vínculo bilateral de economía puede generar oportunidades y desafíos al mismo tiempo. A partir de todo esto, podemos concluir que en la última década la cooperación económica es siempre un tema crucial que preocupa al Perú.

Desde el lanzamiento de la iniciativa “la Franja y la Ruta” y la participación del Perú en ella, han transcurrido diez y cuatro años respectivamente. Como se ha mencionado, la aplicación de esta iniciativa en América Latina es bienvenida, pero suscita controversias. En términos generales, las críticas y preocupaciones por parte del Perú giran en torno a la cooperación económica. Este problema se produce porque en el mundo hispánico todavía faltan estudios especializados sobre las características de “la Franja y la Ruta” y la política de China hacia América Latina, dado que existen pocos académicos que investiguen las situaciones reales de las relaciones económicas sino-peruanas. Por todo esto, queda mucho espacio para mejorar y profundizar la investigación verificando que la cooperación entre China y el Perú en el marco de “la Franja y la Ruta” no va a provocar la llamada trampa económica ni otros inconvenientes derivados.

### 3. Métodos de la investigación

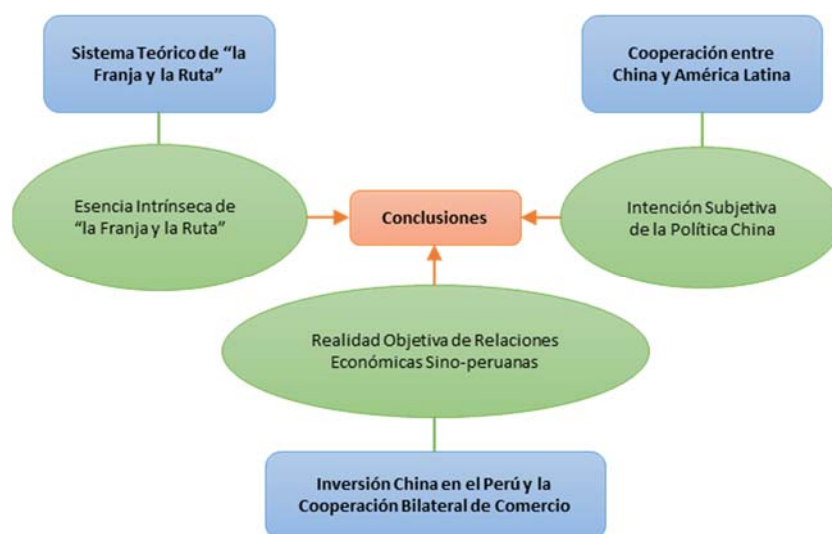
¿Caerá el Perú en la trampa económica de China por “la Franja y la Ruta”? Para contestar la pregunta, este artículo analizará los siguientes aspectos: la esencia intrínseca de “la Franja y la Ruta”, la intención subjetiva de la política china hacia América Latina y la realidad objetiva de las relaciones económicas entre el Perú y China. Como se ve en la Figura 1,

<sup>6</sup> “La comunicación en políticas” y “el enlazamiento de la voluntad popular” son dos elementos del contenido principal de “la Franja y la Ruta”. Sobre los conceptos de esta iniciativa, véase el capítulo 4.

<sup>7</sup> Esta iniciativa fue lanzada en el año 2000 por 12 países de Sudamérica a propósito de realizar la integración regional de infraestructura, sobre todo en los sectores de transporte, energía y telecomunicaciones.

<sup>8</sup> Think Tank del Ejército del Perú.

estos tres aspectos contribuyen a las conclusiones.



**Figura 1.** Líneas de investigación para llegar a conclusiones  
Fuente: Elaboración propia

La metodología de este trabajo se basa en las investigaciones cualitativa y cuantitativa. El análisis histórico y el documental forman la parte cualitativa. Más concretamente, en el análisis histórico se repasa el proceso del surgimiento del sistema teórico de “la Franja y la Ruta”, la política de China hacia los países latinoamericanos en el siglo XXI y la formación del mecanismo de la cooperación general entre ambas partes. Con el método de análisis documental, se estudia los discursos pronunciados por el presidente Xi Jinping, los papeles publicados por distintos departamentos del Gobierno chino, así como los artículos académicos. Y en la investigación cuantitativa, se analiza principalmente el saldo de inversión china en el Perú, el porcentaje de la presencia china en el saldo de las inversiones extranjeras directas (En adelante IED)<sup>9</sup> de esta nación latinoamericana y las cifras del comercio bilateral. La combinación de estos métodos favorece el estudio e investigación desde una visión más completa.

#### 4. El sistema teórico de “la Franja y la Ruta”

“La Franja y la Ruta” se desarrolla y mejora de manera continua. Durante este proceso han brotado varios conceptos que construyen el sistema teórico de esta iniciativa. La Figura 2 presenta la línea de tiempo del nacimiento de estos conceptos. En marzo de 2015, durante la Conferencia Anual del Foro Boao para Asia<sup>10</sup>, el Gobierno chino lanzó un documento encabezado *Perspectivas y acciones para promover la construcción conjunta de la Franja Económica a lo largo de la Ruta de la Seda y de la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI*<sup>11</sup>. Este papel explica los cinco principios<sup>12</sup> y el contenido principal<sup>13</sup> de la construcción conjunta de “la Franja y la Ruta”. En mayo de 2017, en la ceremonia de inauguración del I Foro de “la Franja y la Ruta” para la Cooperación Internacional el presidente Xi Jinping planteó cuatro ideas centrales<sup>14</sup> de esta iniciativa. Estas ideas constituyen el espíritu de “la Franja y la Ruta”. En septiembre del siguiente año, en la Cumbre de Beijing del Foro de Cooperación China-África Xi Jinping sintetizó las metas de esta iniciativa china en la construcción de “Seis Rutas”<sup>15</sup>. Con el repaso de la línea de tiempo de estos conceptos, se puede concluir que el sistema teórico de “la Franja y la Ruta” se ha formado gradualmente.

<sup>9</sup> De aquí en adelante IED.

<sup>10</sup> El Foro de Boao para Asia se estableció en el año 2001. Es una organización internacional civil sin fines de lucro con sede en el pueblo de Boao de la provincia china de Hainan. Este foro se celebra anualmente con la intención de promover la integración económica de Asia y contribuir al desarrollo pluridimensional del mundo.

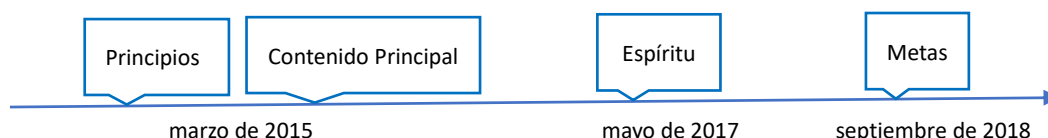
<sup>11</sup> Con la autorización del Consejo de Estado de China, este documento fue promulgado conjuntamente por la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Comercio.

<sup>12</sup> Los cinco principios de “la Franja y la Ruta” son “observar escrupulosamente el objetivo y principios de la Carta de las Naciones Unidas”, “persistir en la apertura y la cooperación”, “perseverar en la armonía y a la inclusividad”, “persistir en las operaciones del mercado” y “adherirse al beneficio mutuo y ganar-ganar”.

<sup>13</sup> El contenido principal de “la Franja y la Ruta” abarca los siguientes aspectos: la coordinación de políticas, la conectividad de instalaciones, el comercio sin barreras, la integración financiera, así como la unión de la voluntad de los pueblos.

<sup>14</sup> Las cuatro ideas centrales de “la Franja y la Ruta” son “paz y cooperación”, “apertura e inclusividad”, “aprendizaje y toma de referencia recíprocos” y “beneficio mutuo y ganar-ganar”.

<sup>15</sup> Las “Seis Rutas” son las rutas pacífica, próspera, abierta, ecológica, innovadora y civilizada.



**Figura 2.** Línea de tiempo del planteamiento de los conceptos sobre “la Franja y la Ruta”

**Fuente:** Elaboración propia

Al analizar este sistema teórico, se descubren cinco características de “la Franja y la Ruta”:

- (a) “Paz” es tanto el requisito previo como el objetivo para su implementación. “La Franja y la Ruta” refiere a una iniciativa global que requiere cooperación multipartidista, sin un entorno pacífico, no podría llevarse a cabo; y si no promueve la coexistencia armoniosa entre diferentes actores de la comunidad internacional, contrariaría sus principios y espíritu.
- (b) “Apertura e inclusividad” son sus actitudes. A pesar de que el alcance espacial de “la Franja y la Ruta” está predominantemente en el continente euroasiático, se extiende a otras regiones del mundo. Frente a diferentes culturas y formas de pensar, adoptar una actitud abierta e inclusiva es indispensable.
- (c) “Reciprocidad” es bien valorada. La esencia de varios conceptos de “la Franja y la Ruta” encarna la connotación de reciprocidad, tales como “beneficio mutuo”, “ganar-ganar”, “coordinación de políticas” y “aprendizaje y toma de referencia recíprocos”.
- (d) “Infraestructura” es el área primordial de la cooperación. Para muchos países que buscan desarrollo, la infraestructura es su cuello de botella. El presidente Xi Jinping (2019) destaca que infraestructura es la piedra angular de conectividad, mientras que conectividad es la clave de la construcción conjunta de “la Franja y la Ruta”.
- (e) “Bienestar de la humanidad” constituye su núcleo. “La Franja y la Ruta” sirve como el bien público global, la plataforma de cooperación internacional, así como una herramienta para resolver los problemas de desarrollo que enfrenta todo el mundo. Esta iniciativa orienta al bienestar de los seres humanos de nuestro planeta.

Estas cinco características representan la esencia intrínseca de “la Franja y la Ruta”. Es decir, esta iniciativa es llena de bondad sin tener posibilidad de generar ni amenazas ni discriminaciones para ningún país.

## 5. La cooperación entre China y América Latina

Bajo la dirección del Pensamiento de Xi sobre la Diplomacia, China ha logrado grandes avances en el trabajo enfocado en Latinoamérica. Estos avances también se benefician de la política exterior china, el mecanismo de la cooperación general, así como la coyuntura que trae “la Franja y la Ruta”. Las relaciones entre China y América Latina han entrado en una nueva era de igualdad, beneficio mutuo, innovación, apertura y beneficio para el pueblo (Gong y He, 2022: 3).

### 5.1 La política de China hacia América Latina

La política actual de China hacia los países de América Latina se funda en dos documentos oficiales. En el año 2008, el gobierno del presidente Hu Jintao<sup>16</sup> publicó un papel titulado *Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe*<sup>17</sup>. Este es el primer libro blanco de China sobre esa región, en el cual se explica que este país asiático enfoca sus relaciones con los países latinoamericanos desde una altura estratégica y su gobierno se esfuerza por establecer y desarrollar con los gobiernos del Nuevo Mundo una asociación de cooperación integral caracterizada por “igualdad”, “beneficio recíproco” y “desarrollo compartido”. Ocho años después, es decir en el año 2016, el gobierno del presidente Xi Jinping promulgó la segunda edición del *Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe*<sup>18</sup>. Este libro actualizado enfatiza una vez más que “igualdad”, “beneficio mutuo” y “desarrollo común” constituyen los elementos fundamentales de la asociación entre ambas partes. Además, este documento afirma que la parte china se dedica a edificar una nueva configuración de relaciones con América Latina y el Caribe alcanzando las relaciones políticas de sinceridad y confianza mutua, las relaciones económico-comerciales de cooperación y ganancia compartida, las relaciones culturales y humanísticas de aprendizaje recíproco, las relaciones de estrecha coordinación en el plano internacional, así como la cooperación en conjunto y las relaciones bilaterales que se coadyuvan.

Estos dos documentos enuncian que no solo “igualdad”, “beneficio recíproco” y “desarrollo compartido” son puntos destacados de la actitud china, sino también “respeto”. Esta es la peculiaridad china que diferencia el gigante oriental de

<sup>16</sup> Hu Jintao (1942- ) fue el presidente de China durante los años 2003 y 2013.

<sup>17</sup> Véase: Texto íntegro del Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. En: <https://t.hk.uy/b4J>

<sup>18</sup> Véase: Documento sobre la Política de China hacia América Latina y el Caribe. En: <http://spanish.people.com.cn/n3/2016/1124/c31621-9146380.html>

otras potencias tradicionales.

## 5.2 El mecanismo de la cooperación general

Guiada por estos dos documentos gubernamentales, se ha formado una cooperación sistemática general entre China y América Latina. Desde hace diez años, el presidente Xi Jinping expresó su deseo de “establecer cuanto antes el foro de cooperación China-Latinoamérica” (2013c: 384). En julio de 2014, Xi Jinping y los líderes latinoamericanos se reunieron en Brasilia, y en esa ocasión se aprobó la *Declaración Conjunta de la Reunión de Líderes de China y los Estados Latinoamericanos y Caribeños*<sup>19</sup>, con la intención de promover el desarrollo de la asociación de cooperación integral. La primera reunión ministerial de este foro tuvo lugar en enero de 2015 en Beijing marcando su lanzamiento oficial. Como se muestra en el Cuadro 1, la reunión ministerial se celebra cada tres años. Cabe mencionar que todos sus lemas se relacionan con “cooperación”, “desarrollo” y “solidaridad”. En el marco del Foro China-CELAC, se organizan eventos viejos y se crean nuevos como subforos de distintas áreas específicas. En el Cuadro 2 se enumeran los subforos representativos que tocan varios temas, tales como agricultura, ciencia y tecnología, comercio e infraestructura, etc. Gracias a todos los subforos del Foro China-CELAC, las personas con diferentes perfiles profesionales pueden aprovechar su experiencia en la cooperación general.

Sesión	Fecha	Lugar	Lema
I	Enero de 2015	Beijing	Nueva plataforma, nuevo punto de partida y nueva oportunidad: esfuerzos mancomunados para impulsar la asociación de cooperación integral China-CELAC
II	Enero de 2018	Santiago de Chile	Trabajando por más desarrollo, innovación y cooperación para nuestros pueblos
III	Diciembre de 2021	De manera virtual	Juntos superando las dificultades coyunturales y creando oportunidades para promover la construcción de una comunidad China-América Latina y el Caribe

**Cuadro 1.** Reuniones de nivel ministerial del Foro China-CELAC

Fuente: Elaboración propia

Subforo	Objetivo	Inicio (año)
Foro de Ministros de Agricultura	Promover el intercambio agrícola entre los departamentos gubernamentales, las instituciones de investigación científica y las empresas, y profundizar de forma global su cooperación de beneficio mutuo en agricultura.	2013
Foro de Innovación Científico-Tecnológica	Promover la cooperación científica y tecnológica a campos más profundos y amplios.	2015
Cumbre Empresarial	Promover la cooperación económica y comercial.	2007
Foro de Intercambio entre <i>Think Tanks</i>	Fortalecer el intercambio de experiencias y el compartimento de conocimientos entre <i>think tanks</i> y proporcionar el apoyo intelectual para la continua profundización de las relaciones.	2010
Foro de Políticos Jóvenes	Promover el diálogo y los intercambios entre los líderes jóvenes a fin de sentar las bases sociales para el desarrollo de las relaciones sino-latinoamericanas.	2013
Foro de Cooperación en Infraestructura	Promover la cooperación en infraestructura y lograr el acoplamiento industrial y las ventajas complementarias.	2015

**Cuadro 2.** Subforos representativos dentro del marco del Foro China-CELAC

Fuente: Elaboración propia

La sistematicidad, como el carácter de la cooperación general entre China y América Latina, asegura su eficiencia. Los logros fructíferos de esta cooperación son particularmente evidentes en el campo económico. El volumen comercial entre China y América Latina superó los 400 mil millones USD en el año 2021 y esta cifra aumentó aún más hasta aproximarse a los 500 mil millones USD en el año 2022 (Xinhua, 2023). Y según un informe elaborado por el Ministerio de Comercio de China, el Buró Nacional de Estadísticas y la Administración Estatal de Divisas (2022: 17), la inversión directa de China hacia el Nuevo Mundo llegó a 26,160 millones USD en el año 2021, con un crecimiento anual de 57%.

<sup>19</sup> De aquí en adelante Foro China-CELAC.

Con toda seguridad, la intención subjetiva de China es desarrollar relaciones con los países latinoamericanos, incluido el Perú, con una actitud transparente y sincera, y de una manera sistemática.

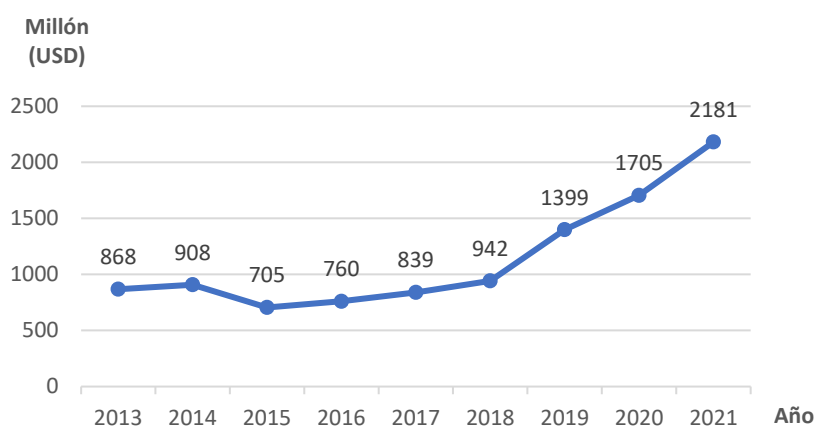
## 6. La inversión china en el Perú y la cooperación bilateral de comercio

Pese a que “la Franja y la Ruta” es un buen producto público en la comunidad internacional y tiene la función de mejorar significativamente la imagen nacional de China (Wang, 2022), desde su nacimiento no han faltado voces negativas. Jonathan E. Hillman (2020), investigador principal del Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales<sup>20</sup> de los Estados Unidos, enumera varias supuestas amenazas de esta iniciativa china y una de ellas se trata de “la agresión económica”. Es cierto que las preocupaciones sobre “la Franja y la Ruta” en el Perú se concentran en las relaciones económicas con China. Estas relaciones estrechas se observan primordialmente en el crecimiento de las inversiones chinas en el Perú y en el comercio bilateral con cifras de enorme magnitud.

### 6.1 La importancia de la inversión china

Para las economías emergentes y los países en vías de desarrollo, las inversiones procedentes del exterior de su frontera constituyen una fuerza impulsora para su desarrollo. Debido a lo cual, América Latina concede su atención a los temas sobre IED. Por ejemplo, un informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) valora la forma china de utilizar IED en su modernización y afirma que esta fuente económica es un elemento estratégico del desarrollo tecnológico industrial de esta nación asiática (2021: 98-105).

El Perú no es una excepción, IED es una fuente extraordinaria para su crecimiento económico (Bustamante Romaní, 2017). China comenzó a invertir en el Perú desde la década 90 del siglo pasado. El saldo de la inversión china está aumentando en los últimos años (véase la Figura 3). Este volumen alcanzó 2,181 millones USD en el año 2021, más del doble que en el año 2018, con una cifra de 942 millones USD. Y se aprecia notoriamente que este saldo ha aumentado de manera muy rápida desde el año 2019, en el que el Perú y China firmaron el memorando de entendimiento de “la Franja y la Ruta”. En la actualidad, el sector minero atrae casi la quinta parte de la inversión total de China en el Perú y el gigante asiático juega un papel destacado en la minería peruana siendo su mayor inversionista. Según un reporte estadístico del Ministerio de Energía y Minas del Perú (2023), en la última década la actividad minera ha impulsado en promedio más del 8% del Producto Interior Bruto de este país latinoamericano y ha contribuido el 65% de sus exportaciones. En este sentido, las inversiones chinas apoyan mucho a la economía peruana.



**Figura 3.** Saldo de IED de China en el Perú (2013-2021)

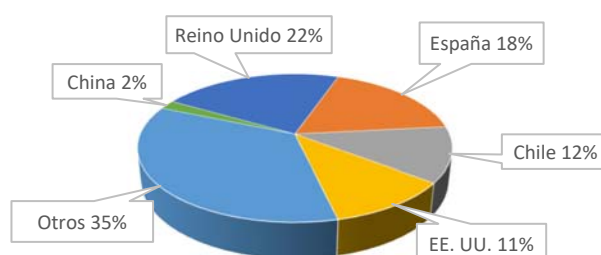
**Fuente:** Elaboración propia según *2021 Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment*, p. 59

De hecho, la inversión china no se trata de una amenaza, sino una ayuda estratégica para el Perú. Para China, aunque el Perú ya es el segundo país destino de sus inversiones en América Latina,<sup>21</sup> su presencia en este país sudamericano es aún muy limitada. La Figura 4 expone que el Reino Unido, España, Chile y los Estados Unidos son los principales inversores del Perú, ocupando el 63% de todo el saldo de la IED, siendo que China ocupa solo 2% en él. Por lo tanto, aún falta mucho por generar una dependencia peruana de la inversión china. En efecto, el surgimiento de nuevos países inversionistas

<sup>20</sup> En inglés es “Center for Strategic and International Studies” (CSIS). Esta institución es un Think Tank privado de renombre mundial que se fundó en el año 1962 y tiene un desempeño sobresaliente en la investigación estratégica y de seguridad.

<sup>21</sup> El saldo de la inversión china en Brasil superó 3,000 millones USD en el año 2021.

ofrece nuevas opciones externas y un espacio de políticas más grande para los países receptores, sobre todo para los que están en vías de desarrollo; y las nuevas inversiones permiten a estos países utilizar múltiples formas para lograr autonomía, mejorando así su capacidad nacional (Chen, 2022). A este respecto, el Perú necesita más inversiones chinas para aliviar el peso y el impacto de sus inversores tradicionales.



**Figura 4.** Saldo de IED en el Perú por país a finales del año 2021

**Fuente:** Elaboración propia según datos de ProInversión<sup>22</sup>

## 6.2 Las relaciones comerciales: beneficio mutuo

En cuanto a comercio, China es insustituible para el Perú. En la actualidad, el gigante asiático es el mayor socio comercial de Perú, así como su primer destino de exportaciones y principal origen de importaciones. Como se puede observar en la Figura 5, comparando los datos del comercio bilateral del año 2020, los de 2021 y 2022, sean de importación o de exportación, crecen notablemente. El volumen del comercio llegó a 34,620 millones USD en el año 2022, de los cuales las exportaciones del Perú fueron de 20,790 millones USD. Y lo más importante es que este país latinoamericano siempre está en una posición de superávit: de 1,479 millones USD en el año 2020 a 6,960 millones USD en el año 2022, multiplicando casi 5 veces. Este superávit fue muy valioso durante la pandemia de Covid-19. El señor Walter Martos<sup>23</sup>, expresidente del Consejo de Ministros del Perú, expresó su confianza en que el incremento de las relaciones comerciales con China favorecería la reactivación económica de su país (Montalvo y Meng, 2020). Según Rosales y Kuwayama (2012), los países latinoamericanos que tienen superávit con China aprovechan bien su posición favorable en el comercio para aliviar su presión de gobernanza nacional. Sin duda alguna, en la era post-pandemia este superávit podría ayudar al Gobierno peruano en muchos aspectos, tales como el sostenimiento de cuentas fiscales, la disminución de endeudamiento público, así como la acumulación de reservas internacionales.

Las relaciones comerciales entre el Perú y China son realmente complementarias. En general, Perú importa productos mecánicos, eléctricos, textiles y de alta tecnología, y exporta productos minerales y harina de pescado. Aunque la estructura del intercambio es interindustrial, es decir, Perú exporta materia prima e importa manufacturas, sus exportaciones no tradicionales han crecido consistentemente y se avizora un futuro positivo para ellas, sobre todo las del sector agroindustrial no tradicional (Chan, 2019). En cierto sentido, este tipo de relaciones se puede explicar por la teoría de la ventaja comparativa de David Ricardo.<sup>24</sup> Hay que destacar que los productos mineros importados desde América Latina son indispensables para el proceso de modernización de China. Y los países exportadores de minerales de Latinoamérica, tales como el Perú, Chile y Bolivia, son beneficiarios sustanciales de las relaciones comerciales con China (Jenkins, 2011). Evidentemente, las relaciones comerciales sino-peruanas son de “beneficio mutuo” y “ganar-ganar”. Por tal motivo, ambos países consideran que es necesario actualizar el *Tratado de Libre Comercio* para profundizar su

<sup>22</sup> Véase: Inversión Extranjera Directa. En: <https://t.hk.uy/b4Mp>

<sup>23</sup> Ocupó el cargo de presidente del Consejo de Ministros del Perú durante agosto de 2020 y noviembre de 2020.

<sup>24</sup> David Ricardo (1772-1823) es un economista de Reino Unido. Según su teoría de la ventaja comparativa, la diferencia de productividad laboral entre dos países no es igual en todos los tipos de productos; un país debería concentrarse en la producción y exportación de los productos con ventajas comparativas, al mismo tiempo, en la importación de los productos con desventajas comparativas.

cooperación.<sup>25</sup>



**Figura 5.** Exportaciones, importaciones y superávit del Perú a China (2020-2022)

**Fuente:** Elaboración propia según datos del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo del Perú

Indiscutiblemente, las relaciones económicas entre el Perú y China se han vuelto no solo cada vez más estrechas, sino también más provechosas y complementarias. Esto es la realidad objetiva bajo el marco de “la Franja y la Ruta”.

## 7. Conclusiones

Este trabajo muestra que “la Franja y la Ruta” de China no ocasionará absolutamente trampa económica para el Perú. En primer lugar, la esencia intrínseca de “la Franja y la Ruta” es positiva. Esta iniciativa no genera ni amenazas ni discriminaciones para otros países y los participantes de ella se benefician de sus distintos proyectos. En segundo lugar, la intención subjetiva de China es sincera. China busca desarrollar relaciones saludables con América Latina y desde el punto de vista de la idea rectora, no tiene espacio de operación para tomar medidas desfavorables contra los países de esa región. Por último, la realidad objetiva de las relaciones económicas sino-peruanas es satisfactoria. Para el Perú, la cooperación con China no solo trae nueva vitalidad económica, sino que también favorece el ejercicio de su autonomía. En resumen, China y su iniciativa no tienen nada que ver con la supuesta trampa económica.

En cierto sentido, las preocupaciones económicas se derivan de las cuestiones políticas. La política de los Estados Unidos hacia América Latina se basa en la Doctrina Monroe. En consecuencia, la hegemonía norteamericana mantiene una postura negativa por la presencia china en su “patio trasero” y los expertos estadounidenses no se liberan fácilmente de la mentalidad de la Guerra Fría. Obviamente, unilateralismo, proteccionismo y antiglobalización son desfavorables para los países en vías de desarrollo, como el Perú. Y “la Franja y la Ruta”, desde una perspectiva conceptual, es la respuesta al escenario de estos conceptos (Capuñay, 2020). Siendo la razón por la que en los círculos académicos peruanos la apreciación por “la Franja y la Ruta” domina la opinión pública.

La cooperación entre China y el Perú en la construcción conjunta de “la Franja y la Ruta” tiene amplias perspectivas. Por un lado, China aplica con firmeza una política exterior justa. Tal como lo ha declarado el presidente Xi Jinping (2022), su país profundizará y extenderá las asociaciones globales de igualdad, apertura y cooperación, y se dedicará a ampliar puntos de convergencia de intereses con los demás países. La actitud del Gobierno chino garantiza que la naturaleza de “la Franja y la Ruta” no cambiará. Por otro lado, esta iniciativa china coincide con los intereses nacionales del Perú. Edgar Vásquez<sup>26</sup> sostiene que el Perú siempre desarrolla relaciones bilaterales y multilaterales bajo el marco de beneficio mutuo y “la Franja y la Ruta” tiene esta característica (Véliz, 2019). Los intereses compartidos por ambas partes impulsan la implementación de esta iniciativa china.

## Bibliografía

(Bustamante 2017) Bustamante, R. (2017). La inversión extranjera directa en el Perú y sus implicancias en el crecimiento económico 2009-2015. *Pensamiento Crítico*, Vol. 21, No. 2, pp. 51-63.

<sup>25</sup> A finales del año 2018, el Perú y China anunciaron el inicio de negociaciones para actualizar el *Tratado de Libre Comercio*. Hasta junio de 2023, los dos países han realizado cinco rondas de negociación.

<sup>26</sup> Edgar Vásquez (1975-) es un economista y político peruano. Fue ministro de Comercio Exterior y Turismo del desde diciembre de 2018 hasta julio de 2020, y participó en el II Foro de “la Franja y la Ruta” para la Cooperación Internacional en representación del Perú.

- (Caceres 2022) Caceres, M. (2022). Iniciativa de “la Franja y la Ruta” en el Perú: Impacto, oportunidades y retos. En: <https://t.hk.uy/b4Jk> (consultado el 28 de abril de 2023).
- (Cai y Zhu 2022) Cai, C., & Zhu, Y. (2022). Aumento del reconocimiento a la Franja y la Ruta en América Latina. *Chinese Social Sciences Today*, el 25 de abril de 2022, p. 7.
- (Capuñay 2020) Capuñay, J. C. (2020). Iniciativa de una franja y una ruta. En: <https://elperuano.pe/noticia/88497-iniciativa-de-una-franja-y-una-ruta> (consultado el 28 de abril de 2023).
- (CEPAL 2021) CEPAL. (2021). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2021*. Santiago: Naciones Unidas.
- (Chan 2019) Chan, J. (2019). Los nueve años del TLC Perú-China. Su negociación y sus resultados. *Agenda Internacional*, Año XXVI, No. 37, pp. 89-117.
- (Chen 2022) Chen, Z. (2022). Foreign Direct Investment and State Capacity in the Developing World: Theoretical Model and Empirical Evidence from the Perspective of Investor Diversity. *World Economics and Politics*, 2022, No. 3, pp. 120-155.
- (Torres 2014) Torres, V. (2014). El TLC Perú - China: Posibles implicancias para el Perú. *Pensamiento Crítico*, 2014, No. 13, pp. 101-120.
- (Hillman 2020) Hillman, J. (2020). *The Emperor's New Road: China and the Project of the Century*. New Haven and London: Yale University Press.
- (Estrada 2022) Estrada, M. (2022). Los intereses peruanos y la “Iniciativa de la Franja y la Ruta”. En: <https://t.hk.uy/b4Mx> (consultado el 19 de abril de 2023).
- (Feng y Zhen 2023) Feng, C., & Zhen, F. (2023). “The Belt and Road” in Latin America: U.S. Think Tanks’ Multiple Perceptions and Policy Propositions. *Think Tank: Theory & Practice*, Vol. 8, No. 2, pp. 81-91.
- (Gong y He 2022) Gong, Y., & He, Q. (2022). The Practice and Expansion of Xi Jinping’s Diplomatic Thoughts in Latin America. *Journal of Latin American Studies*, Vol. 44, No. 6, pp. 2-15.
- (Jenkins 2011) Jenkins, R. (2011). El “efecto China” en los precios de los productos básicos y en el valor de las exportaciones de América Latina. *Revista CEPEAL*, No. 103, pp. 77-93.
- (Ministerio de Comercio de China, Buró Nacional de Estadísticas, Administración Estatal de Divisas 2022) Ministerio de Comercio de China, Buró Nacional de Estadísticas, Administración Estatal de Divisas. (2022). *2021 Statistical Bulletin of China's Outward Foreign Direct Investment*. Beijing: China Commerce and Trade Press.
- (Ministerio de Relaciones Exteriores de China 2015) Ministerio de Relaciones Exteriores de China. (2015). Perspectivas y acciones para promover la construcción conjunta de la Franja Económica a lo largo de la Ruta de la Seda y de la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI. En: <https://t.hk.uy/b4Jm> (consultado el 20 de marzo de 2023).
- (Ministerio de Energía y Minas del Perú 2023) Ministerio de Energía y Minas del Perú. (2023). *Anuario Minero 2022*. Lima: Oficina de Imagen Institucional y Comunicaciones.
- (Montalvo y Meng 2020) Montalvo, J., & Meng, K. (2020). Primer ministro de Perú: “La economía peruana ha crecido en gran parte gracias a la relación con China”. En: [http://spanish.chinatoday.com.cn/2018/tj/202010/t20201028\\_800224882.html](http://spanish.chinatoday.com.cn/2018/tj/202010/t20201028_800224882.html) (consultado el 16 de mayo de 2023).
- (ProInversión 2021) ProInversión. (2021). Inversión Extranjera Directa. En: <https://t.hk.uy/b4Mp> (consultado el 2 de mayo de 2023).
- (Rosales y Kuwayama 2012) Rosales, O., & Kuwayama, M. (2012). *China y América Latina y el Caribe: hacia una relación económica y comercial estratégica*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- (Santa Gadea 2018) Santa Gadea, R. (2018). The B&R Initiative and Peru: Strategic Vision from the Perspective of Physical Integration in South America and Competitive Insertion in Asia – Pacific. *Journal of Latin American Studies*, Vol. 40, No. 4, pp. 33-52. (en chino)
- (Santa Gadea 2022) Santa Gadea, R. (2022). La experiencia de China y el papel potencial de la iniciativa de la Franja y la Ruta desde la perspectiva latinoamericana. *Chinese Social Sciences Today*, el 31 de agosto de 2022, p. 4. (en chino)
- (Véliz 2019) Véliz, V. 2019. Perú y China firmarán acuerdo para implementar iniciativa La Franja y la Ruta. En: <https://t.hk.uy/b4Jn> (consultado el 28 de mayo de 2023).
- (Wang 2022) Wang, J. (2022). Can Belt and Road Initiative Improve China's National Image. *World Economics and Politics*, 2022, No. 2, pp. 4-31. (en chino)
- (Xi 2013a) Xi, J. (2013). Construir juntos la Franja Económica de la Ruta de la Seda. En: *La gobernación y administración de China I*, pp. 353-358, tercera edición de 2018. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras Cía. Ltda.
- (Xi 2013b) Xi, J. (2013). Construir juntos la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI. En: *La gobernación y administración de China I*, pp. 359-363, tercera edición de 2018. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras Cía. Ltda.
- (Xi 2013c) Xi, J. (2013). Impulsar un nuevo y mayor desarrollo de las relaciones entre China y América Latina. En: *La gobernación y administración de China I*, pp. 383-384, tercera edición de 2018. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras Cía. Ltda.
- (Xi 2017) Xi, J. (2017). Impulsar juntos la construcción de la Franja y la Ruta. En: *La gobernación y administración de China II*, pp. 633-647, primera edición de 2018. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras Cía. Ltda.
- (Xi 2018) Xi, J. (2018). Discurso en la apertura de la Cumbre del Foro de Cooperación China-África de 2018. *Comunicado del Consejo de Estado de la República Popular China*, 2018, No. 26, pp. 6-10.
- (Xi 2019) Xi, J. (2019). Impulsar el desarrollo de alta calidad de la construcción conjunta de la Franja y la Ruta. En: *La gobernación y administración de China III*, pp. 625-631, primera edición de 2021. Beijing: Ediciones en Lenguas Extranjeras Cía. Ltda.
- (Xi 2022) Xi, J. (2022). Enarbolemos la gran bandera del socialismo con peculiaridades chinas en lucha unida por la construcción integral de un país socialista moderno: informe presentado ante el XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China. *Comunicado del Consejo de Estado de la República Popular China*, 2022, No. 30, pp. 4-27.
- (Xie 2018) Xie, W. (2018). An Analysis of China-CELAC Joint Construction of the Belt and Road Initiative. *Pacific Journal*, Vol. 26, No. 2, pp. 80-90. (en chino)
- (Xinhua 2017) Xinhua. (2017). Perú optimista con propuesta la Franja y la Ruta de China. En: <https://t.hk.uy/b4Jp> (consultado el 11 de abril de 2023).
- (Xinhua 2019) Xinhua. (2019). Iniciativa de la Franja y la Ruta profundiza cooperación sino-latinoamericana. En: [http://spanish.xinhuanet.com/2019-10/25/c\\_138502757.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2019-10/25/c_138502757.htm) (consultado el 2 de junio de 2023).
- (Xinhua 2023) Xinhua. (2023). Desarrollo de relaciones entre China-América Latina sigue a un ritmo eficiente y pragmático, según informe. En: <https://t.hk.uy/b4Jq> (consultado el 2 de junio de 2023).

(Xu 2018) Xu, M. (2018). Mejora de la estructura comercial entre China y América Latina. Descubriendo los nuevos puntos de crecimiento. En: *La Franja y la Ruta: iniciativa china de cooperación con América Latina y Caribe*, pp. 175-183. Ushuaia: Ediciones UNTDF.